

Forsyningstilsynets arbejdsplan 2026-2028

Arbejdsplan

December 2025

Forsyningstilsynet
Torvegade 10
3300 Frederiksværk

Tlf. 41 71 54 00
post@forsyningstilsynet.dk
www.forsyningstilsynet.dk

Indhold

1 Forord	5
2 Tilsyn.	7
Elektricitet	7
Styrket forbrugerbeskyttelse	7
Tilkobling til europæiske balanceringsplatforme	8
Balancemarkederne	8
Beregning af grænseoverskridende handelskapacitet	8
Offentliggørelse og opdatering af metoder og tariffer	8
Udmøntning af tekniske krav	9
Varme	9
CO ₂ -fangst i fjernvarmesektoren	9
Styrket beredskab	9
Kontrol og risikobaseret tilsyn	9
Nye regler for bortprioritering	9
Affald	10
Udbud af forbrændingseget affald	10
Indsamling af visse typer erhvervsaffald	10
Overgangsordninger	10
Tværgående	10
Mulig revision af tilsynsstrategi	10
Markedsmæssighed, habilitet og udbudsregler	10
Overholdelse af registreringspligt (REMIT)	11
3 Godkendelser	11
Elektricitet	11
Dialog om ny generel tarifmodel for elnetvirksomheder	11
Opfølgning på midlertidige godkendelser og tilkendegivelser	12
Tekniske krav til anlæg og overførelsesforbindelser	13
Gas og brint	13
Forberedelser til brinttransmission og -distribution	13

Ændrede regler for norsk gasforbindelse	13
Tarifmetode for naturgas	13
Harmoniserede distributionstariffer	14
Behandling af klager over priser og vilkår i opstrømsanlæg	14
Tværgående	14
Klager over afgørelser om nettilslutning	14
4 Økonomisk regulering.	14
Elektricitet	14
Fastsættelse af indtægtsrammer og effektiviseringskrav	14
Første år med nyt elektrificeringstillæg	14
Evaluering af forrentningssats	15
Tilpasning af benchmarkingmetode.	15
Varme	15
Øget gennemsigtighed og loft for forbrugerpriser	15
Tværgående	16
Første samlede indtægtsramme for Energinets aktiviteter	16
Styrket beredskab	16
5 Internationalt samarbejde	16
Elektricitet	16
Reform af EU's elmarked	16
Gas og brint	16
Samarbejde om kommende brintforbindelser	16
Varme	17
Fokus på europæisk fjernvarme	17
Tværgående	17
Styrket indsats mod markedsmanipulation og insiderhandel.	17
6 Analyse og overvågning	17
Elektricitet	17
Analyse af hurtigere sagsbehandlingstid i Forsyningstilsynet	17
Forrentning og overskudsdisponering	18

Vurdering af tovejsopladning	18
Markedsbaseret anskaffelse af fleksibilitetsydelser	18
Energiseminar om forbrugerfleksibilitet.	18
Gas og brint	18
Kapacitetsudbud for kommende brintforbindelse	18
Indtægtsrammeregulering af brintinfrastruktur	19
Varme	19
Forbrugerpriser for fjernvarme	19
Fjernvarmesektor i hastig udvikling	19
Affald	19
Udvidet overvågning af affaldsgebyrer	19
Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi	19
Analyse af deponeringsanlæg	20
Tværgående	20
Styrket overvågning af langsigtede udviklingsplaner.	20
Uhensigtsmæssig regulering	21
Solceller på offentlige bygninger og likvidation af HMN Gas	21
7 Lovgrundlag	21

1 Forord

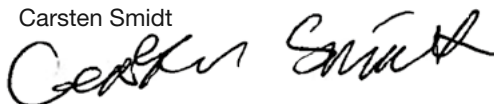
Hvis der er to områder, som kan siges at have fået vokseværk i dette års arbejdsplan for Forsyningstilsynets aktiviteter i de kommende år, så er det brint og beredskab.

De forventede aktiviteter på brintområdet sker som forberedelse til en kommende dansk-tysk brintforbindelse, som Energinet forventer at sætte i drift i 2030. Vi skal i 2026 bl.a. tage stilling til, om vi kan godkende Energinets metode for opkrævning af betaling for tilslutning til forbindelsen, samt en plan for fordeling af investeringsomkostninger mellem Energinet og transmissionssystemoperatøren i Tyskland, Gasunie. Godkendelsen af omkostningsfordelingen skal ske parallelt i Danmark og i Tyskland og er en forudsætning for udbetalingen af den forventede EU-støtte til projektet. Vores aktiviteter på beredskabsområdet forventes især at blive udløst af ny lov om energisektorens modstandsdygtighed og beredskab fra 2025. Vi kommer her bl.a. til at øge vores fokus på udviklingen i forsyningsvirksomhedernes omkostninger på området.

Ved siden af brint og beredskab kommer de kommende år naturligvis også til at byde på en række andre aktiviteter indenfor forsyningsområderne el, gas, varme og affald. På elområdet kommer det f.eks. til at handle om implementering og brug af mere effektive sanktionsmuligheder over for elhandlere, der gentagende gange overtræder spillereglerne for levering af el til virksomheder og husholdninger. Vi kommer også til at øge vores tilsyn med de markeder for balanceringsydelser, som har gennemgået en række ændringer som følge af bl.a. nye markedsmetoder og som spiller en stadig større rolle, efterhånden som andelen af fluktuerende vind og sol vokser. CO₂-fangst kommer ind som et nyt område, vi skal føre økonomisk tilsyn med bl.a. på varmeområdet. Vi kommer i 2026 også til at have stort fokus på vores arbejde med godkendelse af Energinets og elnetvirksomhedernes tarifmodeller. Det vil bl.a. omfatte en intensiveret vejledning, opfølgning på en række tidsbegrænsende godkendelser og tilkendegivelser og en indledende dialog om indholdet af en kommende branchevejledning for tarifmodel 4.0. Vi regner i denne forbindelse bl.a. med at fokusere på, hvad der skal til for at reducere sagsbehandlingstiden i forbindelse med vores kommende vurderinger, samt overvejelser om en mulig fælles tarifmodel for Energinet og elnetvirksomhederne. Endelig vil jeg her også nævne fortsatte input og kommende aktiviteter forbundet med den videre udmøntning af Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi.

God læselyst

Carsten Smidt



Vores opgaver



Tilsyn



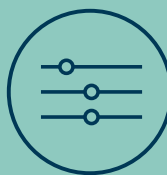
Analysér og
overvågning



Godkendelser



Internationalt
samarbejde



Økonomisk
regulering

2 Tilsyn

Vi fører tilsyn med, at energi- og affaldssektorens forsyningsvirksomheder overholder dele af el-, gas-, varme og miljøbeskyttelseslovgivningen. Tilsynet sker inden for rammerne af en risikobaseret tilsynsstrategi, der sikrer udvælgelse af tilsynsområder ud fra vurderinger af både risiko og væsentlighed. Vi har løbende fokus på, at minimere sagsbehandlingstiderne forbundet med vores tilsyn inden for områder, hvor vi vurderer, at det har størst betydning for de regulerede virksomheder. Endelig sørger vi for så vidt muligt at bruge vores tilsynsaktiviteter til at afdække behov for at styrke vejledningen af de berørte virksomheder og kommuner om regelefterlevelsen.



Elektricitet

Styrket forbrugerbeskyttelse

Vi vil i 2026 fortsætte arbejdet med at styrke forbrugerbeskyttelsen på detailmarkedet for el. Det vil ske gennem en videreførelse af nogle allerede styrkede tilsynsaktiviteter og sikring af bedre gennemsigtighed på bl.a. Elpris.dk. Det vil også ske gennem implementering af forventede nye bestemmelser i elforsyningsloven, som er møntet på at øge gennemsigtigheden på detailmarkedet og brug af effektive sanktioner.

Flere og tydeligere forbrugeroplysninger

Vi vil i 2026 videreføre vores arbejde for at sikre forbrugerne større sikkerhed og gennemsigtighed i priser og vilkår på detailmarkedet og dermed et bedre grundlag for valg af elleverandør og produkt.

Elpris.dk er blevet opdateret på grundlag af nogle skærpede krav til elleverandørernes indberetninger i indberetningsbekendtgørelsen, som blev gennemført i 2024. De skærpede krav omfatter bl.a. forenkling af begreberne og en mere tydelig angivelse af de enkelte prislelementer og gældende vilkår for elprodukterne. Herudover er sanktionerne for manglende overholdelse blevet styrket.

Vi kommer i 2026 til at følge op på opdateringen af Elpris.dk og de skærpede indberetningskrav gennem et styrket risikobaseret tilsyn med, at de oplysninger som elleverandørerne oplyser til Elpris.dk er korrekte og i overensstemmelse med de oplysninger, som de bringer på deres egne hjemmesider. Konkret vil styrkelsen i 2026 indebære, at der vil blive gennemført hyppigere og løbende tilsyn med indberetningerne til Elpris.dk, hvilket bl.a. betyder, at flere selskaber bliver udtaget til tilsyn. Vi vil løbende offentliggøre resultaterne af tilsynene med henblik på øget gennemsigtighed.

Vi forventer også at afslutte en justering af faktureringsbekendtgørelsen i 2026 med henblik på at skabe enklere og skærpede krav til, hvilke oplysninger elforbrugerne skal have i deres elfakturaer. En elfaktura er et vigtigt redskab til at skabe gennemsigtighed og forbrugersikkerhed for den enkelte forbruger. Derfor vil vi med justeringen af bekendtgørelsen tydeliggøre krav om, at elleverandørerne skal angive korrekte oplysninger om, hvilke elementer prisen for el består af, samt hvordan pris og betaling er udregnet. Vi forventer i tæt dialog med branchen at vurdere behov for vejledning i forhold til elleverandørernes korrekte efterlevelse af de skærpede oplysningskrav, ligesom vi vil følge op på de skærpede krav med målrettede tilsyn med efterlevelsen.

Skærpede og mere effektive sanktioner

Vi vil i 2026 fortsætte en aktiv brug af de muligheder, som lovgivningen giver os for at skride ind med sanktioner overfor virksomheder, der gentagende gange bliver fanget i at overtræde spillereglerne for at levere el til de danske forbrugere. Vi vil bl.a. følge op på to politianmeldelser. Dem foretog vi i december 2024 på grund af de omfattede elhandelsvirksomheders manglende opfyldelse af påbud om at leve op til reglerne om slutafregning og tilbagebetaling af tilgodehavender til elkunder, der har skiftet leverandør. Vi kommer også til at følge op med nye målrettede tilsyn med elhandelsvirksomhedernes overholdelse af reglerne for elhandel baseret på principperne for vores risikobaserede tilsynsstrategi. Vi forventer, at tilsynene i 2026 bl.a. vil have fortsat fokus på mulig manglende tilbagebetaling af kunders tilgodehavender samt på overholdelse af reglerne for acontoopkrævning, leverandørskift og ændringer i kontraktvilkår.

I 2026 forventer vi også at indarbejde kommende ændringer i elforsyningsloven og elleveringsbekendtgørelsen, som følger op på "Aftale om forbrugerbeskyttelse på detailmarkedet fra maj 2022 - Et mere troværdigt og gennemsigtigt elmarked," i vores tilrettelæggelse og gennemførelse af tilsyn. Ændringerne forventes bl.a. at omfatte nye krav om MitID-validering ved indgåelse af elaftaler med forbrugerne og en øget frekvens for tilbagebetaling af opkrævet acountobetaling, samt skærpede krav til elleverandørernes metode for fastsættelse af forbrug og priser i forbindelse med acountoopkrævning. Herudover forventes der indførelse af karantæne for leverandørskift i datahub for elhandelsvirksomheder, der overtræder vilkårene for brug af hub'en, samt effektive bøder og sanktioner for overtrædelse af reglerne.

Tilkobling til europæiske balanceringsplatforme

Vi vil i 2026 videreføre vores tilsyn med Energinets tilslutning til de europæiske balanceringsplatforme MARI (Manually Activated Reserves Initiative) og PICASSO (Platform for the International Coordination of Automated Frequency Restoration Process and Stable System Operation). Begge er europæiske handelsplatforme for udveksling af balanceringsydelser. MARI-platformen håndterer manuelle balanceringsreserver, og PICASSO-platformen koordinerer automatiske balanceringsreserver.

Energinet og de øvrige transmissions- og systemoperatører har ansøgt og opnået Forsyningstilsynets godkendelse til at få udsat tilslutningen til de nye platforme fra en oprindelig frist i juli 2022 til 24. juli 2024. Energinet blev, med en mindre overskridelse af den nye frist, tilkoblet PICASSO den 2. oktober 2024. Energinet mangler dog sammen med de øvrige nordiske TSO'er fortsat at blive tilkoblet MARI. I tilfælde af fortsat fristoverskridelse i 2026 forventer vi om nødvendigt og i koordination med vores kollegaer i de øvrige nordiske lande at skride ind med påbud og eventuelt yderligere sanktioner.

Balancemarkederne

De grænseoverskridende markeder for udveksling af ydelser til balancering mellem produktionen og forbruget af elektricitet har de senere år fået en stadig større rolle i takt med, at fluktuerende vedvarende energikilder som solceller og vindmøller udgør en større andel af energimikset. Vi har samtidig set en del grundlæggende ændringer i de europæiske krav til Energinets og de øvrige transmissions- og systemansvarlige virksomheders indretning af balancemarkederne om bl.a. tilkobling til de nye balanceringsplatforme (MARI og PICASSO) og om implementering af nye metoder for afregning af ubalancer (ubalanceprisinde-signs). Det sidste bl.a. for at sikre, at alle producenter bærer omkostningerne ved de ubalancer, som deres produktion giver anledning til. Vi har i lyset af udviklingen udvalgt balancemarkederne som et særskilt tilsynsområde. Det har indebåret en intensiveret overvågning og en øget dialog med markedsaktørerne, Energinet og vores kollegaer fra de andre EU-lande om de indførte markedstiltag og eventuelle justeringsbehov. Det arbejde vil fortsætte i 2026, samtidig med, at vi vil iværksætte et risikobaseret tilsyn med Energinets efterlevelse af de europæiske krav med udgangspunkt i Forsyningstilsynets tilsynsstrategi.

Beregning af grænseoverskridende handelskapacitet

Vi vil fortsat følge Energinets implementering af en ny flowbaseret metode til beregning af grænseoverskridende handelskapacitet. Metoden gik live på det nordiske day-ahead marked den 29. oktober 2024. Vi kommer bl.a. til at fokusere på de udfordringer som markedsaktørerne eventuelt skulle opleve i forhold til f.eks. overførsel af restkapacitet fra day-ahead til intraday-markedet i perioden frem til, at den flowbaserede metode også bliver implementeret på intraday-markedet.

Offentliggørelse og opdatering af metoder og tariffer

Vi iværksatte i 2025 et tilsyn med Energinets overholdelse af lovgivningens krav om offentliggørelse af de metoder, som virksomheden anvender til at fastsætte de tariffer, som opkræves hos elkunderne. Kravene er indført for at sikre gennemsigtighed i forhold til, hvordan Energinet tariferer efter en række indbyrdes sammenhængende metoder, hvoraf flere har været gældende i flere år. Vi forventer at afslutte tilsynet i 2026.

Vi forventer i 2026 også at afslutte et tilsyn af Energinets generelle metode for fastlæggelse af nettariffer. Metoden blev godkendt af Energitilsynet (i dag Forsyningstilsynet) tilbage i 2004. Vi åbnede tilsynet i 2025 bl.a. på baggrund af, at metoden ikke løbende er tilpasset med ændringer, som har været anmeldt til Forsyningstilsynet og derfor næppe er tidssvarende i forhold til de faktiske forhold og gældende lovgivning.

Udmøntning af tekniske krav

Vi iværksatte i 2025 et tilsyn med Energinets og en række elnetvirksomheders udmøntning af tekniske krav, som er godkendt af Forsyningstilsynet. Tilsynet vil afdække om udmøntningen af kravene i praksis er i overensstemmelse med de vilkår og betingelser, som vi har godkendt dem efter. Elnetvirksomhederne som er omfattet af tilsynet er udvalgt tilfældigt og uden konkret mistanke om eventuelle brud på de tekniske krav. Vi forventer at afslutte tilsynet i 2026.



Varme

CO₂-fangst i fjernvarmesektoren

Den 1. januar 2025 trådte lov om CO₂-fangst i kraft, og fra 2026 forventes de første fangstaktiviteter at være i drift. Det betyder, at vi i 2026 skal tilrettelægge vores tilsyn med de fjernvarmeselskaber, som har eller planlægger at få CO₂-fangst. Vi skal bl.a. sikre, at selve fangst-aktiviteten er adskilt fra varmeleverance, og at der dermed ikke kan føres penge mellem CO₂-fangst og levering af fjernvarme. Vi forventer at tage kontakt til de første fjernvarmeselskaber med CO₂-fangst i løbet af 2026.

Styrket beredskab

Med en ny lov om styrket beredskab i energisektoren pålægges fjernvarmevirksomheder nye krav til fysisk sikkerhed, cybersikkerhed og organisatorisk beredskab. Vi har i denne forbindelse fået til opgave at se på de omkostninger, der er forbundet med fjernvarmevirksomhedernes beredskab som led i vores overordnede økonomiske tilsyn med sektoren. Det vil i første omgang indebære, at vi i 2026 indleder en dialog med en række aktører på beredskabsområdet, fjernvarmevirksomhederne, brancheforeningerne og andre myndigheder for at indsamle viden på området.

Kontrol og risikobaseret tilsyn

Inden årsskiftet vil vi udvælge ét eller flere emner på varmeområdet, som vil blive genstand for en særlig tilsynsindsats, som vil blive gennemført i løbet af året og muligvis også ind i 2027. Tilsynet vil være risikobaseret og dermed tilrettelagt ud fra en afvejning af det estimerede ressourcestærk hos os og virksomhederne sammenholdt med den forventede effekt af tilsynet i tråd med Forsyningstilsynets tilsynsstrategi.

Nye regler for bortprioritering

Den 1. juli 2025 trådte nye regler for bortprioritering i varmforsyningsloven i kraft. Reglerne giver os mulighed for at bortprioritere sager, som vi eksempelvis vurderer har meget lille effekt eller som omhandler forhold, der ligger langt tilbage i tid. De nye regler giver os bedre mulighed for at sikre en risikobaseret prioritering af vores tilsynsindsats, hvilket samtidigt kan medvirke til en mere smidig sagsgang. Implementeringen fortsætter i 2026, hvor vi vil vurdere en række nye sager efter de nye regler.



Affald

Udbud af forbrændingseget affald

I 2026 forventer vi at fortsætte et tilsyn, som vi iværksatte i 2025, med kommunernes overholdelse af reglerne om udbud af opgaver vedrørende behandling af kommunalt indsamlet forbrændingseget affald. Kontrakter for disse opgaver skulle være indgået med virkning senest fra den 1. juli 2025, eller ved udløb af eksisterende kontrakter.

Vi udarbejdede i forbindelse med udmøntningen af udbudsreglerne en række konkurrencefremmende tiltag, som kommunerne frivilligt har kunnet anvende, samt en vejledning til brug i udbudsprocesserne. Kommunerne er forpligtede til at indberette til os, hvis de ikke ønsker at følge de konkurrencefremmende tiltag.

Kommunerne vil blive udvalgt til det kommende tilsyn på baggrund af en gennemgang af offentliggjorte udbud. Erfaringerne fra tilsynet vil blive anvendt som input til yderligere styrkelse af vores vejledningsindsats på området.

Indsamling af visse typer erhvervsaffald

I 2026 vil vi fortsætte tilsynet med kommunernes prissætning af eventuel indsamling af visse typer erhvervsaffald til materialenyttiggørelse, som skal ske til markedspris. Vores tilsyn i 2024 viste, at 15 ud af 15 kommuner havde udfordringer med at efterleve reglerne. Det billede blev bekræftet i et yderligere tilsyn med andre kommuner, som vi foretog i 2025. I lyset af resultaterne har vi afholdt en workshop, hvor vi indsamlede en række kommuners og brancheorganisationers konkrete erfaringer med reglerne. Erfaringerne blev sammen med resultaterne fra tilsynet brugt som input til en opdatering af vores vejledning om fastsættelse af markedspriser i oktober 2025. Vi forventer at vejledningen vil mindske antallet af udfordrede kommuner, som vi vil finde i forbindelse med vores kommende tilsyn på området i 2026.

Overgangsordninger

Vi kommer i 2026 til at videreføre vores tilsyn med affaldsbehandlingsanlæg, der er tilmeldt en overgangsordning for fortsat deltagelse i aktiviteter knyttet til behandling af affald egnet til materialenyttiggørelse og ejerskab af automatiserede sorteringsanlæg. Ordningen løber frem til 1. juli 2027. Vi viderefører desuden et tilsyn med de kommunale affaldsbehandlingsanlægs regnskaber for behandling af erhvervsaffald til materialenyttiggørelse. Den pågældende behandling er undtaget fra det generelle forbud mod kommunal behandling af affald indtil 1. januar 2027. Under overgangsordningen er det tilladt at foretage vedligeholdelse af behandlingsanlæggene i et vist omfang, men større investeringer og udskiftninger er ikke tilladt.



Tværgående

Mulig revision af tilsynsstrategi

Vi skal i 2026 vurdere, om der er behov for at justere i Forsyningstilsynets tilsynsstrategi på baggrund af en evaluering, som vi forventer at færdiggøre sidst i 2025. Vi skal i den forbindelse sikre, at strategien bliver udmøntet i reviderede tilsynsplaner og at strategien og planerne bliver kommunikeret alle relevante interessenter.

Markedsmæssighed, habilitet og udbudsregler

Vi forventer i 2026 og frem at udvide vores tilsyn med, at virksomhederne i forsyningssektoren overholder lovkrav om, at koncerninterne transaktioner sker på markedsmæssige vilkår. Vi indledte i 2025 et tilsyn med Energinets overholdelse af lovgivningen, som vi forventer at afslutte i 2026. Vi begyndte i 2025 samtidig at lægge rammerne for vores kommende tilsyn med markedsmæssighed på varmeområdet på baggrund af nye bestemmelser i varmeforsyningsloven. Vi forventer i 2026 at fortsætte en særlig vejledningsindsats om de nye regler, der siden vil blive fulgt op af målrettede tilsyn på området i overensstemmelse med vores risikobaserede tilsynsstrategi.

Vi forventer i 2026 også at videreføre vores tilsyn med, at elnetvirksomheder overholder reglerne om udbud i forbindelse med indkøb af el til dækning af tabet ved transport af el via elnettet. Forsyningstilsynet politianmeldte i 2025 en elnetvirksomhed for overtrædelse af de pågældende regler. Det skete som opfølgning på et samlet tilsyn med i alt 11 netvirksomheder. Udover vores hidtidige tilsynserfaringer vil vores videre indsats trække på resultaterne fra en spørgeskemaundersøgelse om udbudssituationen, som vi er ved at foretage blandt elnetvirksomhederne og relevante udbydere. Vi igangsatte undersøgelsen på baggrund af henvendelser fra flere elnetvirksomheder om, at de ikke modtager bud eller kun relativt få bud, når de sender deres indkøb af elektricitet til dækning af nettab i udbud. Undersøgelsen har til formål at belyse den generelle oplevelse af udbudssituationen blandt elhandels- og elnetvirksomhederne.

Overholdelse af registreringspligt (REMIT)

Alle danske aktører, der deltager på de europæiske engrosmarkeder for el og gas, skal ifølge EU's regler for bekæmpelse af markedsmanipulation og insiderhandel (REMIT) være registreret hos Forsyningstilsynet. Det samme gælder for alle aktører fra ikke-EU-lande, som har størstedelen af deres handelsaktiviteter i Danmark. Vi har konstateret væsentlige fejl og mangler i markedsaktørernes registreringer. Vi oplever samtidig ofte, at kontaktpersoner og oplysninger ikke er opdateret. På den baggrund, vil vi videreføre et særligt fokus på el- og gashandelsvirksomhedernes overholdelse af registreringspligten som en del af vores tilsyn med overholdelsen af reglerne for markedsmanipulation og insiderhandel (REMIT).

3 Godkendelser

Vi godkender forsyningsvirksomhedernes metoder og betingelser. Det omfatter f.eks. metoder til fastsættelse af tariffer for brug af nettene, samt den statslige system- og transmissionsvirksomheds Energinets betingelser og vilkår for at give markedsaktører adgang til nettene og for skift af leverandør. Vi godkender også selskabers forrentning af indskudskapital på varmeområdet. Vi har løbende fokus på, at minimere sagsbehandlingstiderne forbundet med vores godkendelser inden for de områder, hvor vi vurderer, at det har størst betydning for de regulerede virksomheder. Vi drøfter i denne forbindelse løbende med Energinet, Evida og Green Power Denmark, hvordan vi bedst prioriterer deres anmeldelser og hvilke behov der eventuelt er for vejledning.



Elektricitet

Dialog om ny tarifmodel for elnetvirksomheder

Vi forventer i 2026 at indlede en dialog med Green Power Denmark om indholdet af en kommende branchevejledning om en ny tarifmodel for elnetvirksomheder. Tarifmodellen forventes at afløse den nuværende Tarifmodel 3.0., som udløber i 2027. Dialogen vil omhandle, hvordan Green Power Denmark med branchevejledningen bedst sikrer, at vi efterfølgende vil kunne godkende de tarifmetoder hos de enkelte elnetvirksomheder, som er baseret på vejledningen. Formålet med den indledende dialog er bl.a. at forkorte sagsbehandlingstiden, fra når Green Power Denmark anmelder branchevejledningen, til at vi kan komme med vores endelige tilkendegivelse. Vi regner i forbindelse med dialogen bl.a. at vende overvejelser om en fælles tarifmodel for Energinet og elnetvirksomhederne, herunder hvilken europæisk eller national lovgivning, som kan spille ind i den forbindelse. Vi vil i dialogen trække på erfaringer fra udviklingen af Forsyningstilsynets netmodel GRID, som vi anvender ved beregning af elnetvirksomhedernes indtægtsrammer med dertil hørende omkostningsdata. Vi vil også trække på erfaringer fra et igangværende tilsyn med elnetselskabernes praktiske anvendelse af tidsdifferentierede tariffer i overensstemmelse med Tarifmodel 3.0., som de fleste elnetvirksomheder i dag tarifierer efter.

Opfølgning på midlertidige godkendelser og tilkendegivelser

Vi skal i 2026 og frem følge op på en række godkendelser eller tilkendegivelser om tarifmetoder og branchevejledninger, som har været anmeldt af bl.a. Energinet og Green Power Denmark bl.a. som led i gennemførelsen af den grønne omstilling.

De omfatter:

Producentbetaling transmission – udløber 31.december 2027

Vi godkendte i december 2022 Energinets metode for producentbetaling til elnettet. Metoden udmøntede en lovændring fra december 2021, som afskaffede en udligningsordning til dækning af elnetvirksomhederne omkostninger forbundet med tilslutning af vedvarende energianlæg over finansloven. Godkendelsen blev gjort tidsbegrænset til fem år for både at sikre stabilitet i producenterernes rammevilkår og tage højde for de usikkerheder, der knytter sig til metodens omkostningsægtighed.

Systemtarif – krav om redegørelse i 2026

Vi godkendte i juni 2023 en ny metode fra Energinet for opkrævning af den systemtarif, som de danske elkunder betaler for at dække virksomhedens omkostninger til sikring af især forsyningssikkerheden. Den betingede del af godkendelsen omhandlede etablering af en reduceret tarif for en ny køberkategori af "storkunder", som vil omfatte bl.a. PtX-producenter, meget store industrivirksomheder og datacentre. Kravet for den betingede del af godkendelsen var, at den kun ville gælde for seks år, og at Energinet inden 2 år indsender data om de nye storkunders forbrug og redegør for, om tarifreduktionen i praksis sker i overensstemmelse med lovgivningens krav om bl.a., at der ikke må ske krydssubsidiering. På baggrund af Energinets redegørelse vil vi vurdere, om den betingede del af godkendelsen kan opretholdes.

Producentbetaling – udløber 31. december 2026

Vi vurderede i juni 2022, at en branchevejledning fra Green Power Denmark om elnetvirksomhedernes opkrævning af betaling for bl.a. tilslutning til elnettet var i overensstemmelse med lovgivningen. Vejledningen udmøntede en lovændring fra december 2021, som afskaffede en udligningsordning til dækning af elnetvirksomhederne omkostninger forbundet med tilslutning af vedvarende energianlæg over finansloven. Vi tog branchevejledningen til efterretning midlertidigt indtil udgangen af 2026. Det skete i lyset af det tidspres, som branchevejledningen skulle laves og vurderes under, med deraf følgende usikkerheder forbundet med anvendelsen. Green Power Denmark har siden anmeldt en ændring i branchevejledningen, som kan danne baggrund for, at vi kan tage den samlede branchevejledning til efterretning i en periode frem til udgangen af 2029. Vi forventer at have afsluttet vurderingen i starten af 2026.

Tarifiering af lokale sammenslutninger – udløber 31. december 2027

Vi godkendte i juli 2025 en tarifmetode fra Cerius A/S og Radius Elnet A/S og tilkendegav samtidig, at vi tog en branchevejledning fra Green Power Denmark til efterretning indtil udgangen af 2027, ligesom Tarifmodel 3.0 omtalt ovenfor. Formålet med dem begge er at understøtte, at lokale sammenslutninger medvirker til en optimeret anvendelse af elnettet ved at give dem en reduceret tarif. Den kan dermed medvirke til en reduceret belastning af elnettet og et potentielt reduceret behov for at udbygge det. Vi fandt imidlertid, at der var behov for yderligere analyser, hvis vi skulle godkende tarifmoden og tage vejledningen til efterretning uden tidsbegrænsning. Vi forventer i 2026 at drøfte udformningen af sådanne analyser som led i en Tarifmodel 4.0, som også vil kunne omfatte tarifieringen af lokale sammenslutninger.

Tarifiering af direkte linjer mm. – udløber 31. december 2027

Vi tilkendegav i juni 2025 at vi kunne tage en branchevejledning fra Green Power Denmark om tarifiering af direkte linjer, industrielle egenproducenter og samplacerede anlæg til efterretning. Denne tilkendegivelse blev efterfulgt af en ny tilkendegivelse om, at vi kunne tage en branchevejledning, også fra Green Power Denmark, men om tarifiering af lavspændingstilsluttede egenproducenter til efterretning. Tilkendegivelserne blev gjort tidsbegrænsede, da vi vurderede, at der bl.a. knyttede sig en vis usikkerhed til de analytiske grundlag og beregningsgrundlag, der ligger til grund for vejledningerne. Vi forventer i 2026 at drøfte udformningen af sådanne analyser som led i en Tarifmodel 4.0, som også vil kunne omfatte også tarifieringen af direkte linjer, industrielle egenproducenter, samplacere anlæg og lavspændingstilsluttede egenproducenter.

Tekniske krav til anlæg og overførselsforbindelser

Vi forventer i 2026 at træffe afgørelse om en række tekniske krav til elproduktions- og forbrugsanlæg, som netvirksomhederne har anmeldt til os i oktober 2025, og som hænger sammen med en række øvrige krav, som vi traf afgørelse om i 2025. Vi forventer ligeledes at træffe afgørelse om en række krav til overførselsforbindelser på højspændingsniveau, som Energinet har anmeldt. Det vil ske efter en EU-forordning, som indeholder specifikke regler på området. Vi forventer at træffe afgørelsen i 2026.



Gas og brint

Forberedelser til brintransmission og -distribution

Energinet forventer at sætte en dansk-tysk brintforbindelse i drift i 2030. Vi forventer i denne forbindelse at træffe afgørelse i 2026 om Energinets metode for opkrævning af betaling for tilslutning til den kommende forbindelse. Metoden blev anmeldt til os i oktober 2025 og skal behandles i overensstemmelse med bestemmelser i gasforordningen, gasforsyningsloven og en tilhørende bekendtgørelse.

Energinet skal som led i samme projekt og i løbet af 2026 gennemføre et udbud af kapacitet i den kommende brintforbindelse. Vi har i den forbindelse godkendt en række metoder for brug af netværket, som er nødvendige for Energinets gennemførelse af udbuddet. Vi forventer samtidig fortsat at skulle vurdere nye eller justerede metoder fra Energinet i relation til brugen af brintforbindelsen.

Energinet har oplyst at organisationen forventer at anmelde en brinttarifmetode i andet halvår 2026. Energinet oplyser endvidere, at organisationen i 2027 forventer at anmelde flere metoder vedrørende tilslutning og adgang til metangastransmissionssystemet i medfør af Lov om ændring af lov om gasforsyning (tilslutningsbetingelser for nye biogasanlæg), der i skrivende stund foreslås at træde i kraft 5. august 2026, samt den kommende bekendtgørelse om tilslutning og adgang.

Vi forventer endvidere, sammen med vores kollegaer i den tyske energiregulator Bundesnetzagentur, at modtage en anmodning om fordeling af respektive investeringsomkostninger fra transmissions- og systemoperatøren i henholdsvis Danmark (Energinet) og Tyskland (Gasunie) i starten af 2026. Vi skal have godkendt anmodningen inden udgangen af juni 2026, hvis infrastrukturprojektet skal modtage EU-støtte. For at sikre en smidig og effektiv proces har vi allerede indledt dialog med Energinet om kravene til indholdet af den kommende anmodning og med Bundesnetzagentur om koordinationen af vores respektive sagsbehandlinger og afgørelser, herunder eventuelle behov for inddragelse af tredjelande i vurderingerne.

Vi forventer endelig også på baggrund af en anmodning fra Energinet i 2026 at træffe afgørelse om certificering af Energinets datterselskab Energinet Brint A/S i overensstemmelse med nye EU-regler for brint. Arbejdet vil omfatte analyse af EU's krav om bl.a. unbundling og habilitet, samt dialog med Energinet om dokumentation og endelig etablering af en dansk ramme for et senere tilsyn med overholdelsen af EU's krav.

Ændrede regler for norsk gasforbindelse

Vi forventer i løbet af foråret 2026 at modtage en række anmeldelser fra Energinet om ændringer i metoderne for anvendelsen af gasforbindelsen fra Norge. Baggrunden for ændringerne er EU's nye forordning om de indre markeder for vedvarende gas, naturgas og brint, der som noget nyt fastslår, at forordningens regler skal gælde for alle forbindelser til tredjelande udenfor unionen senest 5. august 2026. Vores godkendelser af de ændrede metoder er grundlaget for, at de kan anvendes af Energinet.

Forordningen giver de nationale energiregulatorer mulighed for at anmode EU-Kommissionen om en tidsbegrænset undtagelse for implementeringen af specifikke regler. Anmodningen skal sendes inden den 5. februar 2026. Vi forventer at søge undtagelse for visse af EU's regler for den norske forbindelse. Det vil ske i samarbejde med de franske, belgiske og tyske energiregulatorer.

Tarifmetode for naturgas

Vi forventer at træffe afgørelse om en ny tarifmetode for gastransmission i løbet af foråret 2026, i god tid inden Energinets nuværende metode udløber i september 2027.

Harmoniserede distributionstariffer

Vi godkendte i november 2024 Evidas nye metode for opkrævning af harmoniserede tariffer på metangasområdet hos producenter og forbrugere, herunder at metoden opfyldte lovgivningens krav om rimelighed, gennemsigtighed og omkostningsægthed. Evida blev i denne forbindelse forpligtet til at indsende en årlig evaluering af metoden med en vurdering af behovet for mulige ændringer. Vi er allerede i dialog med Evida om den første evaluering, som vi forventer at modtage medio 2026.

Behandling af klager over priser og vilkår i opstrømsanlæg

Vi har de seneste år truffet en række afgørelser, som samlet set indebærer en markant nedsættelse af den tarif, som Ørsted har opkrævet hos gasproducenter for transport af gas i Nordsøen. Afgørelserne dækker perioden 2011 til 2024 og medfører tarifnedsættelser på mellem ca. 30 og 70 pct., hvilket betyder besparelser for gasproducenterne på et trecifret millionbeløb. Vi har siden modtaget to nye klager i 2025. Vi har indledt dialog med parterne med henblik på at afsøge mulighederne for en forhandlet løsning i overensstemmelse med optrømsbekendtgørelsen. Hvis parterne ikke finder en løsning gennem denne proces, forventer vi at skulle træffe afgørelse i de nye sager i 2026.



Tværgående

Klager over afgørelser om nettilslutning

Vi forventer i årene 2026-2028 fortsat at skulle behandle klager over afgørelser om nettilslutning truffet af Energinet, Evida eller elnetvirksomheder over for f.eks. en ejer af en solcellepark eller en biogasproducent. Vi har allerede i perioden 2023 til 2025 behandlet 18 klager på området.

4 Økonomisk regulering

Vi sikrer gennem økonomisk regulering, at energi- og affaldssektorens monopolaktiviteter sker under så effektive vilkår som muligt. Vi har løbende fokus på, at minimere sagsbehandlingstiderne forbundet med den økonomiske regulering inden for de områder, hvor vi vurderer, at det har den største betydning for de regulerede virksomheder. Vi drøfter herudover løbende med Energinet, Evida, Greenpower Denmark, Cirkulær og KL, hvilke behov der er for vejledninger.



Elektricitet

Fastsættelse af indtægtsrammer og effektiviseringskrav

Vi skal i 2026 fastsætte eldistributionsvirksomhedernes endelige indtægtsrammer for 2025, samtidig med at vi udmelder deres foreløbige indtægtsrammer for 2027. Indtægtsrammen udgør det højeste beløb, som virksomhederne må opkræve hos netbrugerne (producenter og forbrugere) til driften af deres aktiviteter. Vi skal ultimo 2026 også fastsætte generelle effektiviseringskrav for 2025. Effektiviseringskravet fastsættes årligt og baserer sig på produktivitetsudviklingen i samfundet.

Første år med nyt elektrificeringstillæg

Vi skal i 2026 for første gang behandle ansøgninger fra elnetvirksomheder om et særligt tillæg til deres indtægtsrammer til brug for investeringer til udbygning eller forstærkning af højspændingsnettet (elektrificeringstillæg). Vi forventer en del ekstra aktivitet i forhold til udarbejdelse af administrationsgrundlag og en praksis. Ansøgningerne forventes generelt at være komplekse med forholdsvis høje investeringsbeløb og med krydsflader til andre ansøgningstyper. Vi forventer at inddrage ekstern konsulentbistand med ingeniørfaglig viden til at understøtte os i sagsoplysningen og til vurderinger af om en investering er omkostningseffektiv og nødvendig for en effektiv drift af den omfattede aktivitet.

Vi skal også behandle ansøgninger til dækning af omkostninger forbundet med tilslutning af nye producenter eller forbrugere, der ønsker at øge deres anvendelse af mellemspændingsnettet. Forhøjelserne på baggrund af disse ansøgninger skal beregnes ud fra en omkostningsækvivalent fremfor elnetvirksomhedernes faktiske omkostninger.

Vi skal i 2026 endelig også påbegynde en systematisk indsamling af data for elnetvirksomhedernes leverede mængde elektricitet på lavspændingsniveau. Data skal bruges som input til en automatisk indikator, der siden skal indgå i fastsættelsen af et aktivitetsindeks. Aktivitetsindekset skal bruges til, at sikre netvirksomhederne en automatisk dækning af de omkostninger til udbygning og forstærkning af lavspændingsnettet, som forventes at blive affødt af den øgede elektrificering.

Evaluerings af forrentningssats

Vi vil i 2026 igangsætte en evaluering af visse elementer af indtægtsrammereguleringen, herunder den metode og de parametre, som anvendes til at beregne den forrentningssats (WACC), som elnetvirksomhederne kan få forrentet deres investeringer i elnettet med. WACC-evalueringen skal afleveres inden udgangen af 2026.

Tilpasning af benchmarkingmetode

Vi skal i 2027 træffe afgørelser om individuelle effektiviseringskrav til elnetvirksomhederne for en ny fem-årig periode. Forsyningstilsynet har tidligere udviklet en benchmarkingmetode til at opgøre elnetvirksomhedernes potentialer, som de individuelle effektiviseringskrav bliver opgjort ud fra. Vi har – som en følge af bl.a. elektrificeringen og den øgede konsolidering i branchen – igangsat et projekt, hvor vi sammen med en ekspertgruppe og en følgegruppe skal vurdere, om det vil være hensigtsmæssigt at justere på benchmarkingmetoden. I følgegruppen indgår der repræsentanter fra branchen og en repræsentant for forbrugerne.



Øget gennemsigtighed og loft for forbrugerpriser

Med Klimaaftale om grøn strøm og varme fra 2022 blev det besluttet at indføre et nationalt prisloft på forbrugerpriserne på fjernvarme. Forbrugerprisloftet trådte i kraft d. 1. januar 2025 og har til formål at styrke gennemsigtigheden og give fjernvarmeforbrugere med høje varmepriser bedre mulighed for at fravælge fjernvarme.

Forsyningstilsynets rolle i forbindelse med prisloftet er fra 2026 årligt at beregne og udmelde prislofterne. Forsyningstilsynet skal også beregne og udmelde forbrugerpriser på fjernvarme og offentliggøre en oversigt over varmeforsyningsvirksomheder, der i gennemsnit har haft beregnede forbrugerpriser over prislofterne over en treårig periode. De varmeforsyningsvirksomheder, der kommer på oversigten, skal udarbejde en plan for at nedbringe priserne. Hvis virksomheden ikke får nedbragt priserne tilstrækkeligt, vil det kunne betyde, at forbrugerne får ophævet deres forbrugerbindinger.



Tværgående

Første samlede indtægtsramme for Energinets aktiviteter

Vi skal i 2026 for første gang fastsætte indtægtsrammer for alle Energinets aktiviteter på gas- og elområdet i 2025. Således vil hvile-i-sig-selv regulering ikke længere finde anvendelse på hverken transmission- og distributionsniveau i Danmark. Vi vil på baggrund af erfaringerne fra de første indtægtsrammer tilpasse bekendtgørelserne, som ligger til grund for vores fastlæggelse af Energinets indtægtsrammer.

Styrket beredskab

Vi vil i 2026 øge vores fokus på udviklingen i Energinets og elnetvirksomhedernes omkostninger på sikkerhedsområdet. Omkostningerne forventes at stige i kølvandet på vedtagelsen af ny lov om energisektorens modstandsdygtighed og beredskab i 2025. Vores indsats vil især fokusere på at styrke vejledningen og sikre effektiv sagsbehandling i forbindelse med de enkelte virksomheders ansøgninger om at få dækket de omfattede omkostninger i deres indtægtsrammer.

5 Internationalt samarbejde

Vi deltager som national regulator i europæisk og nordisk samarbejde. Der sker bl.a. som medlem af de europæiske organisationer for energiregulatorer ACER og CEER, hvor vi både er med til at drøfte og formulere input til reformer af den europæiske energipolitik og sørge for en hensigtsmæssig implementering og håndhævelse af forordninger. Der er et omfattende antal problemstillinger og opgaver, der håndteres i vores internationale samarbejde og nedenstående udgør kun vores primære prioritering.



Elektricitet

Reform af EU's elmarked

Vi vil i 2026 og frem fortsat deltage i arbejdet med at implementere en reform af det europæiske elmarked, som blev vedtaget i december 2023. Målet for reformen var at sikre stabilitet og fleksibilitet, at integrere flere vedvarende energikilder, såsom sol og vind, og at styrke markedets modstandsdygtighed over for prisudsving. Arbejdet har bl.a. indebåret opdatering af netværkskoder, retningslinjer og metoder, som vi løbende leverer input til i regi af Agenturet for Samarbejde mellem Energiregulatorer (ACER).

Et vigtigt fokus i de kommende år bliver implementering af en forordning om forbrugsfleksibilitet, hvor vi vil arbejde for at sikre korrekt implementering og overvågning af de kommende markedsregler. Vi indgår i denne forbindelse arbejdsgrupper i regi af ACER om opdatering og tilpasning af tre forordninger om allokering af kapacitet og handel med balanceydelse på tværs af lande (FCA 2.0, CACM 2.0 og EBGL 2.0). Vores input til opdatering og tilpasning af de tre forordninger vil trække på vores løbende dialog med markedsaktørerne og Energinet, samt vores overvågning og tilsynsaktiviteter.



Gas og brint

Samarbejde om kommende brintforbindelser

Vi forventer i 2026 fortsat at være i tæt koordination med især vores tyske kollegaer i Bundesnetzagentur og andre interesserede nabolande bilateralt og i ACER-regi omkring overvågning og udmøntning af markedsregler og tarifmetoder for den kommende brintforbindelse mellem Danmark og Tyskland. Det vil

omfatte den konkrete udmøntning af bestemmelser i EU's reviderede gasforordning og håndtering af mulige kommende økonomiske spørgsmål om f.eks. omkostnings- og tariffordeling eller om udformningen af konkrete tekniske definitioner. Vi kommer endvidere til at bidrage til EU's og ACER's markedsrapporter og dataindsamling på området.



Varme

Fokus på europæisk fjernvarme

Med svingende energipriser og stigende efterspørgsel efter grønne løsninger er flere lande især i Europa begyndt at interessere sig for fjernvarme. Det har også givet en stigende interesse i vores erfaringer og viden i forhold til den økonomiske regulering på området. Vi har i 2025 haft dialog med andre europæiske regulatorer, og vi ser frem til fortsat at styrke det internationale samarbejde på fjernvarmeområdet i 2026.



Tværgående

Styrket indsats mod markedsmanipulation og insiderhandel

Vi forventer i 2026 at fortsætte arbejdet med implementering af ændringer fra 2024 i REMIT-forordningen om bekæmpelse af markedsmanipulation og insiderhandel på de EU's el- og gasmarkeder. De nye regler styrker ACER's og de nationale tilsynsmyndigheders beføjelser og skærper kravene til markedsaktørers rapportering og gennemsigtighed. Vi følger EU-Kommissionens udmøntning af de tekniske bestemmelser, herunder nye regler for dataindsamling. Samtidig vurderer vi behovet for justeringer af vores nationale procedurer for overvågning, håndhævelse og samarbejde med ACER.

6 Analyse og overvågning

Vi analyserer og overvåger en række forhold som er relevante for vores aktiviteter indenfor el, gas, brint, CO₂, varme- og affaldssektoren. Størstedelen af vores analyseaktiviteter er knyttet til specifikke afgørelser og til udvikling af vores overvågningskapaciteter f.eks. i relation til bekæmpelse af insiderhandel og markedsmanipulation. En mindre del af vores analysearbejde består af at levere diverse bidrag og baggrundsdata til lovgivningsprocessen. Det sker typisk efter anmodning fra Klima-, Energi- og Forsyningsministeren, men kan også ske på eget initiativ, bl.a. når vi i forbindelse med vores aktiviteter konstaterer mulige uhensigtsmæssigheder i den gældende regulering.



Elektricitet

Analyse af hurtigere sagsbehandlingstid i Forsyningstilsynet

Vi forventer i 2026 at bidrage til en afsøgning af, om der, bl.a. for at fremme udbygningen af batterianlæg, kan sikres smidigere sagsbehandlingsprocesser af tarifmetoder i Forsyningstilsynet. Afsøgningen indgår i politisk aftale om udbygning af sol og vind på land fra oktober 2025. Vores bidrag til afsøgningen vil supplere en strategisk indsats, som vi har arbejdet med gennem de senere år, der handler om at sikre smidigere og hurtigere sagsbehandlingstider generelt. Den omfatter bl.a. bedre tilskæring eller, om muligt, bortprioritering af sager, tættere dialog med branchen omkring prioritering af især vores tarifmetodesager og brug af midlertidige metodegodkendelser eller -tilkendegivelser, i komplekse tarifsager med behov for yderligere dokumentation. Vi har endvidere intensiveret vores dialog med og vejledning af branchen bl.a. med henblik på at sikre fyldestgørende metodeanmeldelser fra start, som er en forudsætning for, at vi kan

afslutte vores sagsbehandling hurtigere. Vi har endelig også udarbejdet et forslag til en mindre ændring i el- og gasforsyningslovgivningen, der vil give Forsyningstilsynet en hjemmel til selv at skrive de ændringer ind i en anmeldt metode, som tilsynet anser for påkrævede for at kunne godkende metoden. Ændringsforslaget er udarbejdet efter anmodning fra Klima-, energi- og forsyningsministeren og vurderes at kunne give en væsentlig effekt i retning af smidigere og hurtigere sagsbehandling på tariffområdet.

Forrentning og overskudsdisponering

I den politiske aftale om "Robuste rammer for elnetvirksomhedernes økonomi" fra 2021 blev det besluttet, at Forsyningstilsynet som led i deres generelle opgave med at overvåge økonomien og udviklingen i elnetvirksomhedernes indtægtsrammer, gennemfører en analyse af virksomhedernes forrentning og overskudsdisponering i henhold til reguleringsregnskaberne. Analysen skal foretages første gang for perioden 2018-2025 og afleveres til ministeren senest 1. februar 2027. Den skal herefter gennemføres med 5 års intervaller. Vi forventer på baggrund af vores opgørelser at vurdere om niveauet af elnetvirksomhedernes forrentning i perioden har været rimelig.

Vurdering af tovejsopladning

Vi skal senest 30. juni 2027 vurdere det potentielle bidrag fra tovejsgenopladning af elbiler for at nedbringe bruger- og systemomkostningerne og øge udbredelsen af elektricitet fra vedvarende energikilder i elnettet. Det er en vurdering, vi, ifølge EU's forordning om etablering af infrastruktur for alternative drivmidler, skal foretage hver tredje år. I vores sidste vurdering fra juli 2024, vurderede vi, at der ikke var det store potentiale fordi teknologien var så ung og, at den endnu ikke var udbredt.

Markedsbaseret anskaffelse af fleksibilitetsydelser

Vi vil i 2026 udarbejde en vurdering af, hvorvidt elnetvirksomheders markedsbaserede anskaffelse af fleksibilitetsydelser i henhold til netvirksomhedsbekendtgørelsen vil være omkostningseffektiv og vil kunne ske uden at resultere i alvorlige markedsforvridninger eller øget overbelastning.

Energiseminar om forbrugerfleksibilitet

Vi forventer i første halvår 2026 at afholde et energiseminar. Arbejdstitlen er "Forbrugerfleksibilitet i elsektoren". Udgangspunktet for seminaret bliver bl.a. en analyse fra Forsyningstilsynet af mulige indsatsområder for sikring af øget fleksibilitet.



Gas og brint

Kapacitetsudbud for kommende brintforbindelse

Vi skal i 2026 iværksætte en overvågning af de forventede første kapacitetsudbud for den danske del af en kommende brintforbindelse mellem Danmark og Tyskland. Overvågningen vil give os de første datagrundlag til efterfølgende vurderinger af, om vi skal sætte ind med målrettede tilsyn med Energinets brintaktiviteter i overensstemmelse med principperne for vores risikobaserede tilsynsstrategi. Tilsynene kan f.eks. komme til at omfatte fokus på overholdelse af EU's krav om gennemsigtighed i forbindelse med brintnetoperatørens udformning af bl.a. kontrakter og markedsinformation. Vi kommer også til at integrere det kommende brintmarked i vores løbende overvågning og indsats for bekæmpelse af markedsmanipulation og insiderhandel (REMIT).

Indtægtsrammeregulering af brintinfrastruktur

I en politisk delaftale II om de økonomiske rammevilkår for brintinfrastruktur fra april 2024 blev det besluttet, at kommende brintinfrastrukturselskaber skal reguleres med indtægtsrammer. Der skal skeles til den gældende metangasregulering, men også tilpasses til de særlige forhold for opstartsmarkedet for brint. Den økonomiske regulering skal således gøre det muligt for brintinfrastrukturselskaberne Energinet og Evida at budgettere med lavere indtægter end omkostninger i en opstartsperiode for senere at kunne opkræve de udskudte indtægter, når infrastrukturen forventes at transportere større mængder brint, og markedet er mere etableret med større efterspørgsel. Spredningen af dækningen af omkostningerne over tid implementeres i de såkaldte opstartsindtægtsrammer. I den politiske stemmeaftale "Brintinfrastruktur til Tyskland: Muliggørelse af Syvtallet" blev det desuden besluttet at understøtte etableringen af infrastrukturen med et driftstilskud. De overordnede principper for udbetalinger af driftstilskud i samspil med opstartsindtægtsrammer er på plads, men en del forhold er endnu ikke fastlagt. Vi forventer derfor i 2026 at fortsætte en tæt dialog, vi har haft med bl.a. Klima-, energi-, og forsyningsministeriets departement om udmøntning af de politiske aftaler i form af konkrete modeller for den kommende indtægtsrammeregulering.



Varme

Forbrugerpriser for fjernvarme

Vi offentliggør hvert halve år en statistik over de danske forbrugerpriser for fjernvarme, som er beregnet på grundlag af prisoplysninger, som fjernvarmevirksomhederne indberetter. Vi vurderer løbende hvilke metoder og data, der er relevante at inddrage i vores prisstatistikker, og hvordan vi bedst præsenterer data. I 2026 kommer vi i denne forbindelse til at overveje, hvordan forbrugerpriserne for fjernvarme bedst afspejles i statistikken gennem brug af forskellige definitioner f.eks. af en standardbolig.

Fjernvarmesektor i hastig udvikling

Fjernvarmesektoren er under hastig udvikling. Den grønne omstilling har bl.a. betydet, at særligt elektrificering fylder mere og mere hos fjernvarmevirksomhederne. Det medfører nye muligheder for fjernvarmesektoren, men også en øget kompleksitet, som skal afspejles i virksomhedernes anmeldelser til os. Derfor har vi fokus på at styrke vores dialog med branchen om udviklingen i forhold til reguleringsmæssige spørgsmål. Det betyder også, at vi i 2026 kommer til at fortsætte vores fokus på at forbedre vores anmeldelsessystem, herunder vores blanketløsninger, for at sikre at virksomhederne har de bedste forudsætnin-ger for at anmelde deres priser og regnskaber til os.



Affald

Udvidet overvågning af affaldsgebyrer

Vi vil i 2026 offentliggøre vores årlige overvågning af udviklingen i de affaldsgebyrer, som kommunerne opkræver hos husholdningerne for håndtering af deres affald. Overvågningen for 2025 viste, at nogle markante stigninger i gebyrerne var aftaget.

Vi skal i 2026 udvide vores overvågning til også at omfatte de gebyrer, som kommunerne kommer til at opkræve hos producenterne, som led i udmøntningen af EU-krav om udvidet producentansvar for emballage. Vi påbegyndte i 2025 arbejdet med at afklaret indholdet og formatet af den nye overvågning, som bl.a. kommer til at afhænge af, hvilke serviceniveauer kommunerne vil indføre for deres henteordninger.

Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi

Omfanget og karakteren af vores aktiviteter på affaldsområdet i 2026 og frem vil i væsentlig grad blive bestemt af den videre udmøntning af "Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi" fra juni 2020 og opfølgende aftaler i 2022. Vi kan blive anmodet om at udarbejde analyser eller andre bidrag som led i den videre udmøntning af klimaplanen, ligesom vi kan forvente at få opgaver i forbindelse med

en kommende implementering og igangsætning af nye aktiviteter. Blandt de væsentligste emner på den politiske dagsorden som afventer videre afklaring er:

- prisloft over de kommunale affaldsgebyrer for husholdninger
- selskabsgørelse af de kommunale affaldsaktiviteter
- ændringer i reglerne for kommunernes regnskabsførelse og fastlæggelse af gebyrer for deres affaldsaktiviteter

Forsyningstilsynet har indtil videre bistået med følgende analyser til brug for den videre politiske beslutningsproces om økonomisk regulering på affaldsområdet:

Anbefalinger til mere ensartede og gennemsigtige regnskabs- og gebyrstrukturer

Projektet "Kommunale affaldsgebyrer - hvordan sikres gennemsigtighed, ensartethed og omkostningsægtighed?", som blev afleveret i januar 2025.

Læs mere her: <https://forsyningstilsynet.dk/nyheder/2025/jan/effektivt-tilsyn-kraever-stoerre-gennemsigtighed-i-affaldssektoren>

Analyse af kommunernes udbudspraksis

En analyse afleveret i maj 2025 af kommunale udbud på affaldsområdet, som havde til formål at afdække den nuværende udbudspraksis i kommunerne og at undersøge, om og hvilke mulige effekter der kan opnås ved flere og bedre kommunale udbud..

Læs mere her: <https://forsyningstilsynet.dk/nyheder/2025/maj/private-aktoerer-staar-for-affaldsindsamling-i-langt-de-fleste-kommuner>

Analyse med overordnede modeller for prisloft over kommunale affaldsgebyrer

Analyse med overordnede modeller for indførsel af prisloft over kommunale affaldsgebyrer blev afleveret til Klima-, Energi- og Forsyningsministeren i oktober 2025. Analysen beskrev modellerne og vurderede, i hvilken grad de imødekommer en række hensyn, herunder bl.a. til kommunernes forskellige serviceniveauer og miljø- og klimatiltag.

<https://forsyningstilsynet.dk/nyheder/2025/nov/forsyningstilsynet-afleverer-modeller-for-prisloft-over-affaldsgebyrer>

Analyse af deponeringsanlæg

Vi har på baggrund af en brugeranalyse og egne erfaringer lagt op til en forenkling af reglerne for Forsyningstilsynets benchmarking af deponeringsanlæg (BEATE). Brugeranalysen og erfaringerne viste, at det er muligt fortsat at opfylde formålet med brug af færre ressourcer både hos myndighed, branchen og hos de enkelte deponianlæg.



Tværgående

Styrket overvågning af langsigtede udviklingsplaner

Vi forventer i 2026 at styrke vores overvågning af el- og gasdistributionsvirksomhedernes langsigtede udviklingsplaner, herunder planernes sammenhæng med de europæiske netværksorganisationer ENTSO-E og ENTO-G's ti-årige udviklingsplan (TYNDP). Arbejdet vil omfatte en afklaring af Forsyningstilsynets kompetencer i forhold til virksomhedernes langsigtede udviklingsplaner i medfør af el- og gasmarkedsdirektiverne. Vi vil endvidere undersøge, hvordan samme kompetence kan bringes i anvendelse i forhold til vores økonomiske regulering af Energinet, særligt i relation til spørgsmål relateret til virksomhedens

anlæg og investeringsplanlægning. Arbejdet vil ske i tæt dialog med Energistyrelsen og Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets departement.

Uhensigtsmæssig regulering

Vi forventer i 2026 at fortsætte vores identifikation af eksempler på uhensigtsmæssig regulering indenfor Forsyningstilsynets reguleringsområder.

Solceller på offentlige bygninger og likvidation af HMN Gas

Vi forventer i 2026 at skulle ændre i vores vurdering af kommunale indberetninger af udbytte eller vederlag fra el-, varme- og gasvirksomheder. Det vil ske i overensstemmelse med en kommende ændring i modregningsreglerne for kommunalt ejede solcelleanlæg, der forventes at lempe i kravene for kommunal modregning for udbytte fra solceller på offentlige bygninger. Vi forventer desuden i 2026 eller 2027 at afslutte en større modregningssag som følge af likvidationen af HMN gas i forbindelse med oprettelsen af gasdistributionsselskabet Evida.

7 Lovgrundlag

Forsyningstilsynets arbejdsplan for 2022 redegør for vores planlagte aktiviteter og bliver offentliggjort på vores hjemmeside senest den 15. december 2021 i overensstemmelse med Lov om Forsyningstilsynets § 6, stk. 1.

Arbejdsplanen opfylder endvidere de nærmere regler for udarbejdelsen, som fastsat i bekendtgørelse af klima, energi- og forsyningsministeren, herunder:

- Formålet med udarbejdelsen af arbejdsplanen er at skabe øget gennemsigtighed og åbenhed om Forsyningstilsynets opgavevaretagelse gennem inddragelse af branchen, forbrugerorganisationer og øvrige interessenter.
- Arbejdsplanen udarbejdes hvert år og omfatter de følgende 3 kalenderår.
- Arbejdsplanen redegør for Forsyningstilsynets planlagte aktiviteter for det følgende år samt redegøre for vores forventede aktiviteter de 2 efterfølgende år.
- Arbejdsplanen skal i mere detaljeret grad redegøre for Forsyningstilsynets planlagte aktiviteter for det følgende år. Redegørelsen for de 2 efterfølgende år kan være mere overordnet.
- Forsyningstilsynet nærmere beskrive aktiviteterne forventede effekt på områder, der er omfattet af Forsyningstilsynets aktiviteter.
- Arbejdsplanen skal nærmere beskrive de aktiviteter, som Forsyningstilsynet forventer at fokusere på, herunder aktiviteter, som ligger ud over de årligt gentagne opgaver, som Forsyningstilsynet varetager. Dette kan omfatte følgende:
 - Reguleringsmæssige opgaver, herunder tilsynsindsatsen.
 - Udviklingsmæssige opgaver, herunder bidrag til lov- og regelforberedende arbejde.
 - Planlagte analyser.
 - Internationalt samarbejde.

Forsyningstilsynets kontaktudvalg skal høres inden Forsyningstilsynets færdiggørelse af arbejdsplanen.

Forsyningstilsynet sender et udkast til arbejdsplanen til Forsyningstilsynets kontaktudvalg. Forsyningstilsynet sender udkastet til arbejdsplanen senest 14 dage før det andet halvårige møde i Forsyningstilsynets kontaktudvalg. Udkast til arbejdsplanen fremlægges på det andet halvårige møde i Forsyningstilsynets kontaktudvalg, hvor dets medlemmer har mulighed for at fremkomme med bemærkninger til udkastet.

Det er Forsyningstilsynet alene, der beslutter indholdet af den endelige plan, idet Forsyningstilsynet er uafhængigt.